



УДК 378.147 (07)

© В. А. Федоров, О. В. Бурик, 2008

ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ ОБЩЕСТВА

Федоров В. А. – канд. экон. наук, доц. завкафедрой «Финансы, кредит и бухгалтерский учет», заслуженный работник высшей школы; *Бурик О. В.* – канд. экон. наук, доц. кафедры «Финансы, кредит и бухгалтерский учет» (ТОГУ)

Финансовые ресурсы – это доходы и поступления, преимущественно денежные фонды, которые в экономической системе общества являются материальными носителями финансовых отношений и функционируют на всех уровнях управления. Их объем и структура непосредственно связаны с уровнем развития производства и его эффективностью. В системе национального счетоводства финансовые ресурсы состоят из валовой прибыли экономики, отчислений в государственные внебюджетные фонды, налогов на производство и импорт, налогов с физических лиц, сбережений домашних хозяйств, трансфертов, полученных от «остального мира».

Financial resources are incomes and earnings, mainly monetary funds, which are material carriers of financial relations and function at all levels of management in economic system of societies. Their volume and structure are directly connected with the level of manufacture development and its efficiency. In national economic accounting financial resources consist of gross profit of economy, assessments to the state off-budget funds, taxes on manufacture and import, taxes of natural persons, savings of household, transfers.

Ключевые слова: финансы, доходы, расходы, фонды, бюджеты.

Проведение рыночных реформ в России потребовало коренного пересмотра ряда важнейших положений российской финансовой науки. На наш взгляд, ныне действующая система финансового регулирования экономики пока не полностью соответствует современным задачам, ей предстоит пройти еще ряд этапов становления применительно к условиям современной России. Немаловажную роль в этом процессе должны сыграть дальнейшие исследования теоретических вопросов, включая вопросы сущности финансов, их функций, финан-

совых ресурсов, роли государства, экономической системы как совокупности взаимосвязанных социальных и правовых институтов и др.

Термин ресурсы в системе национального счетоводства имеет различные значения. **Ресурсы** (от фр. *ressources*) – имущество, услуги или капитал; доходы или поступления в широком смысле слова; средства, ценности, запасы и возможности. Особое место среди общего достояния занимают экономические ресурсы, в совокупности представляющие собой экономический потенциал общества. Они подразделяются на материальные, природные, трудовые, информационные, денежно-кредитные и финансовые.

Мы поддерживаем мнение авторов, считающих что **финансовые ресурсы (ФР) – это совокупность денежных доходов, поступлений и накоплений, находящихся в собственности или распоряжении государства и муниципальных образований (централизованные ФР), хозяйствующих субъектов и населения (децентрализованные ФР)** [1, с. 10, 35; 2, с. 22]. При этом последние получают доходы в зависимости от факторов производства, а именно: ренту, или доход от земли, заработную плату, или доход от труда, прибыль, или доход от капитала.

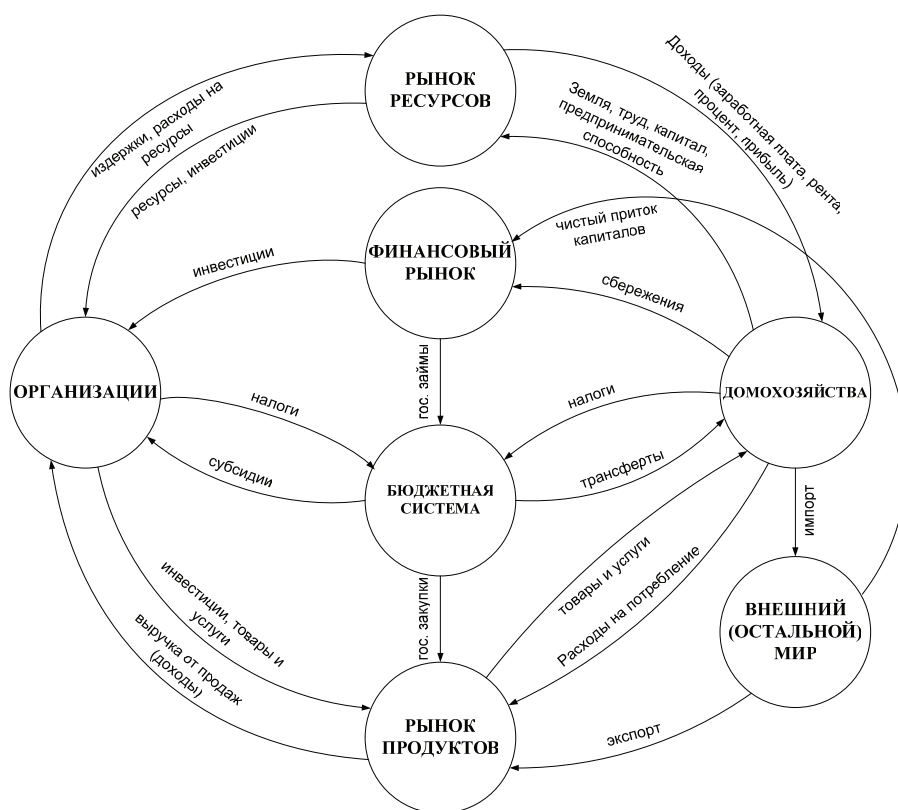
В экономической системе общества финансовые ресурсы выступают в качестве материальных носителей финансовых отношений и функционируют на всех уровнях управления. Важнейшую роль здесь выполняет государство, которое не только организует, координирует и контролирует процесс формирования и использования ФР, но и непосредственно является постоянным его участником.

Кругооборот потоков доходов и расходов в экономике показан на рисунке, который наглядно свидетельствует о тесной взаимосвязи их движения с процессами формирования и использования финансовых ресурсов в целях удовлетворения потребностей расширенного воспроизводства и государства.

Государство воздействует на направление и интенсивность потоков финансовых ресурсов, регулируя, тем самым, пропорции на различных стадиях воспроизводственного процесса своим управляющим воздействием. Возможность использования финансовых ресурсов государства в качестве рычага воздействия на результативность хозяйствования обусловлена тем, что финансы как экономическая категория тесно связаны со сферой товарно-денежных отношений, ценообразованием, финансированием и кредитованием. Активное использование финансово-кредитных рычагов и стимулов является одним из направлений ускорения экономического развития страны. Финансы через формирование и использование финансовых ресурсов, преимущест-



венно денежных фондов, органически (неразрывно) вливаются в процесс общественного воспроизводства.



Кругооборот потоков доходов и расходов в экономике

Финансовые ресурсы представляют собой не только результат экономической и финансовой деятельности, но и одновременно служат источником дальнейшего развития общества. Их объем и структура непосредственно связаны с уровнем развития производства и его эффективностью. Финансовые ресурсы на макроуровне рассматриваются как часть ВВП и ВНД, финансовый результат процесса воспроизводства за определенный период. Чем больше их объем и выше их доля в ВВП и в ВНД, тем больше возможностей у общества для решения экономических и социальных проблем своего развития. Все экономические субъекты хозяйствования (государство, хозяйствующие субъекты и домохозяйства) в рыночных условиях заинтересованы в постоянном увеличении финансовых ресурсов.

Финансовые ресурсы формируются в процессе создания, первичного распределения и перераспределения ВВП и ВНД, которые являются основными их источниками. Иногда в качестве источника ФР может выступать часть национального богатства. Потенциально ФР образуются на стадии производства, когда создается новая стоимость и осуществляется перенос старой стоимости. Но именно потенциально, поскольку в производстве создаются не ФР, а продукты труда в товарной форме, экономические блага, полезности. Особенность данного этапа состоит в пассивной роли государства в создании ФР. Следовательно, реальное формирование ФР начинается после окончания процесса производства и реализации готовой продукции, работ и услуг.

В первичном распределении ФР между их непосредственными создателями и государством объектом распределения выступает выручка, прибыль, а также некоторые иные результаты деятельности физических и юридических лиц. Инструментом распределения служит налоговая система. На этом этапе государство решает фискальную задачу, связанную с принудительной мобилизацией части созданного ВВП и ВНД, изымая налоги на производство и импорт, к которым относятся: налог на добавленную стоимость, акцизы, импортные пошлины и таможенные сборы. Кроме того, государство изымает налог на прибыль, налог на доходы и на имущество физических лиц, единый социальный налог. Одновременно решается регулирующая задача, обеспечивающая возможность эффективно корректировать развитие экономической системы общества.

Перераспределение ФР осуществляется на государственном уровне через систему федеральных, региональных и местных финансов. На этом этапе мобилизованные ФР распределяются государством через бюджеты и государственные внебюджетные фонды различных уровней. Особенность данного этапа состоит в активной роли государства, а также в том, что лишь незначительная часть собранных средств потребляется собственно государством. Основная часть возвращается на микроуровень в форме оплаты госзаказов, бюджетных дотаций, субвенций, субсидий, трансфертов и других выплат социального характера.

В системе национального счетоводства финансовые ресурсы состоят из валовой прибыли экономики, отчислений в государственные внебюджетные фонды, налогов на производство и импорт, налогов с физических лиц, сбережений домашних хозяйств, трансфертов, полученных от «остального мира». Объем и использование финансовых ресурсов РФ (валового национального располагаемого дохода) показываются в сводном финансовом балансе страны. [3, ст. 175]. Он наиболее полно охватывает объем имеющихся финансовых ресурсов по ис-



точникам их формирования, которые могут быть использованы для обеспечения расширенного воспроизводства, коллективных и социальных нужд и служит контрольным ориентиром при разработке бюджетной политики на уровнях Федерации, субъекта Федерации или муниципального образования.

Сумма финансовых ресурсов РФ в 2006 г. составила почти 24 трлн р., в том числе расходы на конечное потребление домашних хозяйств, государственного управления и некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, – около 18 трлн р., на валовое накопление – около 6 трлн р. В 2007 г. сумма финансовых ресурсов составила примерно 30 трлн р., в том числе расходы на конечное потребление домашних хозяйств, государственного управления и некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, – около 22 трлн р., на валовое накопление – более 8 трлн р. [4].

В рыночных условиях хозяйствования недостающие финансовые ресурсы могут быть дополнительно привлечены через финансовый рынок или в виде кредитных ресурсов и кредиторской задолженности.

Главным признаком, определяющим состав и количественные границы ФР, являются источники их образования (табл. 1).

Таблица 1

Состав и структура централизованных финансовых ресурсов РФ за 2006-2007 гг. [4]

Источник	2006		2007	
	Сумма, млрд р.	Уд. вес, %	Сумма, млрд р.	Уд. вес, %
Налоговые доходы	6847,0	64,4	9017,4	68,0
Неналоговые платежи	2832,7	26,7	3128,0	23,6
Безвозмездные поступления	21,6	0,2	17,7	0,1
Единый социальный налог	614,2	5,8	656,7	5,0
Прочие	310,3	2,9	430,9	3,3
Итого	10625,8	100	13250,7	100

Доходы бюджетной системы РФ по прогнозу сводного финансового баланса в 2008 г. составят 11238,9 млрд р. или 34 % ВВП, а в 2009 г. – 12519,3 млрд р. или 33,6 % ВВП. Кроме того, доходы от страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, поступающие в Пенсионный фонд РФ, в 2008 г. составят 219 млрд р., а в 2009 г. – 268 млрд р. [5].

Крупнейшим источником централизованных ФР являются **налоговые доходы**. К ним относятся предусмотренные законодательством РФ о налогах и сборах федеральные, региональные и местные налоги и сборы, включая налоги, предусмотренные специальными налоговыми режимами, а также пени и штрафы по ним.

Значительная часть ФР образуется за счет **неналоговых платежей**, к которым относятся: доходы от внешнеэкономической деятельности; доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности; платежи при пользовании природными ресурсами; доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства; доходы от продажи материальных и нематериальных активов; административные платежи и сборы; штрафы, санкции, возмещение ущерба; прочие неналоговые доходы.

К **безвозмездным поступлениям** относятся: безвозмездные поступления от нерезидентов, от других бюджетов бюджетной системы РФ, от государственных (муниципальных) организаций, от негосударственных организаций, от наднациональных организаций; прочие безвозмездные поступления.

Одним из источников централизованных ФР являются поступления от **единого социального налога (ЕСН)**. Они производятся от фонда оплаты труда каждого работника по утвержденным ставкам. ЕСН распределяется по трем государственным социальным внебюджетным фондам (пенсионному, социального страхования, обязательного медицинского страхования).

Важнейшим источником децентрализованных ФР является **прибыль**. Прибыль – это экономическая категория, представляющая собой конечный результат и показатель эффективности деятельности организаций. Выручка от реализации является денежными поступлениями, главным источником средств для возмещения затрат и образования доходов в организациях. Денежные выплаты или затраты – это экономически обоснованные и документально подтвержденные расходы, понесенные организацией для осуществления направленной на получение дохода деятельности. Все организации из выручки в первую очередь перечисляют в бюджетную систему акцизы (по подакцизным товарам), налог на добавленную стоимость, налог по упрощенной системе, таможенные пошлины и таможенные сборы. Налог на вмененный доход, на игорный бизнес и единый сельхозналог уплачиваются из дохода. На затраты относятся такие налоги, сборы и неналоговые платежи, как транспортный, земельный, единый социальный, водный, за пользование объектами животного мира и водных биологических ресурсов, за добычу полезных ископаемых, за использование лесов, за пользование водными объектами, за выдачу лицензий и др. Прибыль



до налогообложения уменьшают налог на имущество организаций и государственная пошлина. Из самой прибыли выплачивается налог на прибыль. Объектом обложения налогом на прибыль организаций признается полученная налогоплательщиком прибыль – доходы, уменьшенные на величину произведенных расходов, которые определяются в соответствии с главой 25 Налогового кодекса [6, гл. 25].

Мы полагаем, что в нашей стране установлена слишком сложная налоговая система, предусматривающая уплату налогов из выручки организаций, за счет затрат на производство и реализацию продукции, из прибыли до налогообложения, из самой прибыли и из заработной платы. В мировой практике все налоги выплачиваются непосредственно из прибыли с капитала, ренты с земли или из заработной платы. В связи с этим считаем необходимым не только уменьшение налогового бремени, которое проводится в настоящее время, но и значительное упрощение налоговой системы РФ.

Заметную роль в формировании ФР играет **амортизация**. Амортизационные отчисления – это целевой инвестиционный фонд капитальных вложений, используемый в качестве первоочередного источника финансирования вложений в основной капитал для восстановления или замены изношенных основных фондов

Важным источником децентрализованных ФР являются **кредиты банков и займы**, предоставляемые из **ссудного фонда**. Ссудный фонд – совокупность временно свободных денежных средств юридических и физических лиц, бюджетов, внебюджетных фондов и банков, передаваемых во временное пользование на принципах срочности, платности, возвратности и обеспеченности.

Кредиторская задолженность – задолженность перед другими организациями, работниками и иными лицами, находящаяся в распоряжении данного предприятия. Она складывается из задолженности перед поставщиками и подрядчиками, бюджетной системой, дочерними и зависимыми обществами, а также по заработной плате, дивидендам и др. Указанные средства не принадлежат предприятию, однако они постоянно находятся в его распоряжении до момента погашения задолженности.

Для рыночной экономики характерна множественность источников финансового обеспечения организаций. Структура источников финансирования изменяется в процессе развития экономики, финансовой и денежно-кредитной политики государства. Основным источником финансирования являются собственные средства организаций.

Средства домашних хозяйств также выступают одним из источников децентрализованных ФР. К ним относятся: оплата труда членам домохозяйств, доходы от собственности, социальные трансферты (пен-

сии, пособия, стипендии), доходы от предпринимательской деятельности и другие доходы. Если рассматривать ФР домохозяйств в качестве источника общегосударственных ресурсов, то среди них можно выделить налоги и сборы, взимаемые с населения (в основном в форме НДФЛ, земельного налога и налога на имущество граждан), часть средств от реализации облигаций государственных займов и билетов денежно-вещевых лотерей, а также индивидуальные взносы на строительство жилья. Потенциальными ФР являются сбережения населения – часть денежных доходов (поступлений) населения, предназначенная для удовлетворения потребностей в будущем.

Средства домашних хозяйств используются на покупку продуктов питания (около 40 %), на покупку алкогольных напитков (2 %), на покупку непродовольственных товаров (более 30 %), на оплату услуг (более 10 %) и другие цели (около 18 %) [4].

Преобладающая часть централизованных ФР концентрируется в бюджетах разного уровня и в государственных внебюджетных фондах, что позволяет направлять их на удовлетворение различных потребностей общества и расширенного воспроизводства (табл. 2).

Таблица 2

**Направления использования централизованных
финансовых ресурсов РФ за 2006-2007 гг. [4]**

Направления использования	2006		2007	
	Сумма, млрд р.	Уд. вес, %	Сумма, млрд р.	Уд. вес, %
Общегосударственные вопросы.	827,4	9,9	1166,7	10,4
из них на обслуживание государственного и муниципального долга	202,6	2,4	175,2	1,6
Национальная оборона	683,4	8,2	834,0	7,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	714,1	8,5	864,4	7,7
Национальная экономика	948,9	11,3	1560,4	13,9
ЖКХ	631,7	7,5	1101,4	9,8
Социально-культурные мероприятия	4546,4	54,3	5692,3	50,6
Прочие	23,3	0,3	26,6	0,2
Итого	8375,2	100	11245,8	100



Средства бюджетов используются в безвозвратном и в безвозмездном порядке в соответствии с назначениями, предусмотренными в бюджетных сметах и в меру выполнения государственных и муниципальных заданий. Бюджетное финансирование предоставляется для полного или частичного покрытия расходов по осуществлению государственных и муниципальных заказов и услуг, выполнения целевых программ, содержания государственных и муниципальных организаций. В ходе бюджетного финансирования соблюдаются все требования финансово-бюджетной дисциплины, действует государственный финансовый контроль за целевым, экономным и эффективным использованием финансовых ресурсов.

Расходы бюджетной системы РФ по прогнозу в 2008 г. составят 10123,4 млрд р. (30,6 % ВВП), в том числе расходы инвестиционного характера 756 млрд р. (2,3 % ВВП); в 2009 г. соответственно – 11468 млрд р. (30,8 % ВВП) и 794,6 млрд р. (2,1 % ВВП) [5].

Средства государственных социальных внебюджетных фондов, входящих в бюджетную систему РФ, направляются: на выплату пенсий, пособий, санаторно-курортное лечение и медицинскую помощь (свыше 93 %); на обеспечение деятельности фондов (примерно 1,5 %); прочие расходы (около 5,5 %) [4].

Получаемые и мобилизуемые в результате финансово-хозяйственной деятельности финансовые ресурсы предприятий используются по многим направлениям. Главными из них являются финансирование текущих затрат на производство и реализацию продукции (работ, услуг); платежи органам финансово-банковской системы; инвестирование собственных средств в капитальные затраты; использование финансовых ресурсов на благотворительные цели, спонсорство и т.п. Прибыль, остающаяся в распоряжении предприятий, дополнительно используется на выплату дивидендов.

Кредиты банков и займы, вложенные в экономику, составляют чуть более 16 % от ВВП, в т. ч. долгосрочные – менее 1 %. Их суммарная задолженность по экономике в целом занимает около 34 % общей суммы обязательств. Структура кредитных вложений и кредиторской задолженности в экономику по отраслям представлена в табл. 3.

Формирование и использование финансовых ресурсов осуществляется в фондовой или нефондовой форме, возможно также сочетание этих двух форм, что особенно характерно для субъектов хозяйствования. Например, выполнение их платежных обязательств перед бюджетами, внебюджетными фондами, страховыми компаниями, банками и другими осуществляются в нефондовой форме.

Таблица 3

Структура задолженности по обязательствам организаций по отраслям [4]

Отрасль	В % к общей задолженности по кредитам и займам	Доля в суммарной задолженности по обязательствам	
		по кредитам и займам	кредиторская
Промышленность	45,6	36	64
Сельское хозяйство	3,0	23	77
Строительство	2,5	13	87
Транспорт	3,3	18	82
Связь	4,2	49	51
Торговля и общественное питание	26,2	47	53
Другие отрасли	15,2	16	84
Всего в экономике	100	34	66

Преимущества фондовой формы использования ФР над нефондовой состоят в том, что она:

- позволяет теснее увязать удовлетворение любой потребности с экономическими возможностями общества;
- обеспечивает концентрацию ресурсов на основных направлениях развития расширенного воспроизводства;
- дает возможность полнее увязать различные интересы всех экономических субъектов.

Понятие финансовых ресурсов тесно переплетается с экономической категорией финансов. Продолжил исследование этих вопросов и обосновал экономико-правовую концепцию сущности финансов профессор Ленинградского финансово-экономического института (ныне Санкт-Петербургский университет экономики и финансов) Э. А. Вознесенский. Он определял финансы как регламентированную государством систему денежных отношений (позднее отношений, имеющих императивную форму), на основе которых осуществляется образование и использование централизованных и децентрализованных денежных фондов в целях удовлетворения потребностей социалистического общества. Их функциями считал формирование денежных фондов и доходов, использование денежных фондов и контрольную [7, с. 100, 127; 8, с. 91, 119]. В рыночных условиях хозяйствования разработанные им положения по сущности финансов, на наш взгляд, требуют уточнения. Прежде всего, это относится к определению финан-



сов и к специфическим вопросам формирования и использования финансовых ресурсов.

Под финансами мы понимаем **совокупность объективных, в основном регламентированных государством экономических (денежных) отношений, связанных с формированием и использованием финансовых ресурсов, преимущественно денежных фондов, в целях удовлетворения потребностей расширенного воспроизводства и государства.**

Необходимость указания регламентации денежных отношений связана с тем, что государство на основе объективных экономических законов придает многим общественным отношениям, в том числе и финансовым, правовую форму. В волевых, юридических отношениях отражаются отношения экономические. Содержание правового акта всегда дано экономическими отношениями.

Государство своими правовыми актами регулирует экономическую жизнь страны. Финансы в данном случае являются одним из экономических инструментов государственного регулирования. Чтобы ввести в действие какой-либо финансовый рычаг (распределение прибыли, налогообложение, порядок финансирования и др.), необходим нормативно-правовой акт (кодекс, закон, положение, постановление). Э. А. Вознесенский писал, что «... значит, первичным в данном случае является трактовка финансов как экономической категории. Государство «одевает» финансовые отношения в правовую *форму*, придает им соответствующую государственно-властную форму при сохранении их объективного экономического характера» [8, с. 71]. Государство не может устанавливать финансовые отношения в законодательном порядке, исходя из произвольных субъективных намерений. Право и правовые акты отражают и оформляют только существующие или получающие развитие общественные отношения. Регламентированный характер производственных отношений в качестве формы их проявления является одной из отличительных черт и отмечается при характеристике отношений собственности, которые большей частью закрепляются и оформляются в законах. Регламентация распространяется также на систему денежных отношений, связанных с распределением и перераспределением ВВП, ВНД и ВНРД страны. Регламентируются государством многие вопросы деятельности всех хозяйствующих субъектов.

Финансы по экономико-правовой точке зрения выполняют следующие функции: **формирования финансовых ресурсов, преимущественно денежных фондов; использования финансовых ресурсов; контрольную.**

Специфическим назначением финансов является формирование и использование финансовых ресурсов, преимущественно де-

нежных фондов для обеспечения потребностей расширенного воспроизводства и государства.

В связи с изложенным недоумение вызывает позиция наших законодателей, «выбросивших» из определения бюджета в бюджетном Кодексе РФ слово «фонд». В редакции федерального закона от 26.04.2007 г. № 63-ФЗ бюджет определен как «форма образования и расходования денежных средств» [3, ст. 6]. С этим нельзя согласиться, поскольку денежные средства – это «совокупность платежных средств, которые в данный момент и в данных географических пределах (государства) представлены в распоряжение хозяйствующих субъектов (индивидов, частных и государственных структур)» [9]. Фонд же (от лат. *fundus* – основание) в современном экономическом словаре трактуется как запас, накопление денежных средств, денежный капитал, т. е. ограниченное количество денег, используемых одним из экономических субъектов хозяйствования (государством, юридическими или физическими лицами). Следовательно, бюджет с юридической точки зрения – форма образования и расходования **денежных фондов или фондов денежных средств**, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления. Хотелось бы, чтобы законодатели быстрее признали допущенную ошибку и внесли изменение в Бюджетный кодекс РФ.

Изложенные положения позволяют сделать вывод о том, что в рыночных условиях хозяйствования должно быть продолжено исследование и изучение теоретических и практических финансовых вопросов.

Библиографические ссылки

1. *Финансы* / Под ред. В. М. Родионовой. М., 1995.
2. *Финансы* / Под ред. А. Г. Грязновой, Е. В. Маркиной. М., 2004.
3. *Бюджетный кодекс РФ* от 31.07.98 № 145-ФЗ // ПК «Эталон».
4. www.gks.ru.
5. www.economy.gov.ru
6. *Налоговый кодекс РФ*. Часть вторая от 05.08.2000 № 117-ФЗ // ПК «Эталон».
7. *Вознесенский Э. А.* Дискуссионные вопросы теории социалистических финансов. Л., 1969.
8. *Вознесенский Э. А.* Финансы как стоимостная категория. М., 1985.
9. *Бернар и Колли.* Толковый экономический и финансовый словарь М., 1994.